

Séminaire PEFA pour les cadres d'administrations financières centre-africaines

L'Approche renforcée pour soutenir la réforme GFP

Éléments du contexte

L'Approche renforcée

Le Cadre de mesure, conception

Mise en œuvre du Cadre

Diagnostics de la GFP au cours de la décennie 90

De nombreuses activités ont été entreprises dans le cadre de la GFP

principalement par les organismes de développement

et de nombreux outils d'évaluation ont été créés :

- Fiscal ROSC (FMI) = RONC rapport sur l'observation des normes et des codes
- CFAA Country Financial Accountability Assessment (WB), aujourd'hui CFA
- PEMFAR etc.

Diagnostics de la GFP au cours de la décennie 90

Mais l'ensemble pâtit de sérieuses lacunes :

- **Le double emploi et le manque de coordination** ont pesé lourdement sur les gouvernements partenaires.
- **Pas moyen de démontrer** si avec le temps, la performance de la GFP s'améliore dans le pays
- Le suivi des réformes de la GFP s'est focalisé sur les **interventions et les activités**, plutôt que sur la performance

La Déclaration de Paris

- **L'efficacité de l'aide** nécessite l'appropriation par le pays, y compris dans la coordination des bailleurs de fonds. Il est nécessaire:
 - que le pays récipiendaire fasse davantage entendre sa voix et puisse mieux interpeller les bailleurs de fonds
 - de mettre en place des mécanismes appropriés de promotion des objectifs communs, des engagements réciproques et du suivi-évaluation

Les opérations conjointes OCDE/CAD sur la GFP

- **L'opération conjointe** “réveille l'importance des mesures pro-actives prises par la communauté du développement pour renforcer les capacités des pays en développement dans la gestion des fonds publics, et examine les voies et moyens de mieux soutenir les efforts des pays partenaires dans ce sens”.
- **Les directives du CAD** “Harmonisation des pratiques des bailleurs de fonds pour une aide plus efficace” ont adhéré à l'Approche renforcée.

Eléments du contexte

L'Approche renforcée

Le Cadre de mesure, conception

Mise en œuvre du Cadre

L'Approche renforcée pour soutenir la réforme de la GFP

- **Un programme de réforme de la GFP initié par le pays**
 - y compris une stratégie et un plan d'action qui reflètent les priorités du pays; dont la mise en œuvre passe par les structures gouvernementales
- **Un programme d'appui coordonné par les bailleurs de fonds**
 - recouvrant l'appui analytique, technique et financier
- **Un pool d'informations**
 - axé sur un cadre de mesure et de suivi des résultats dans le temps
 - i.e. le Cadre de mesure de la performance du PEFA

Quelles sont les implications de l'Approche renforcée ?

L'Approche renforcée met l'accent sur l'amélioration des systèmes GFP de chaque pays :

- Insiste sur l'engagement du pays et l'appropriation des résultats
- **L'utilisation d'un pool d'informations commun** réduit les risques de diagnostics redondants
- **Le travail conjoint des bailleurs** de fonds réduit le nombre des diagnostics
- L'accent est mis moins sur les diagnostics, que sur **le renforcement des capacités**
- Le cadre d'évaluation de la performance, est plus orienté vers **l'apprentissage** de ce qui fonctionne et pourquoi

Programme de réforme de la GFP initié par le pays

- Pas de modèle pour le programme de réforme du gouvernement, mais quelques caractéristiques déterminantes:
 - le programme de réforme du gouvernement reflète les priorités du pays, et n'est pas dicté par les bailleurs de fonds
 - l'orientation générale et la responsabilité du programme de réforme sont intégrées dans la structure gouvernementale
- Principaux enjeux: capacité, divergence entre les conditionnalités et l'appropriation par le pays

Un programme d'appui coordonné par les bailleurs de fonds

Programme d'appui coordonné par les bailleurs de fonds en vue du renforcement des capacités



Soutien analytique

Soutien analytique et conseils des bailleurs de fonds au gouvernement pour (i) le diagnostic de la GFP (grâce aux modules), et (ii) l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de réforme et d'un plan d'action initiés par le pays.

Aide à la coopération technique

Dans le cadre des priorités définies dans la stratégie de réforme, les bailleurs de fonds apportent l'assistance technique et une aide au renforcement des capacités, entre autres.

Financement

Alignement de l'aide financière pour soutenir la stratégie de mise en œuvre de la réforme de la GFP (conditionnalité simplifiée).

Stratégie de mise en place de l'Approche renforcée

- **Le Cadre de mesure de la performance de la GFP** est l'instrument effectivement utilisé dans ce processus
- L'application du Cadre est entièrement **décentralisée au niveau de chaque pays** (faut-il, quand, comment utiliser le Cadre?)
- Une évaluation mise en œuvre et adoptée conjointement peut **faciliter la coordination des autres étapes** dans l'appui des bailleurs de fonds aux réformes gouvernementales
- La création d'un **Pool d'informations commun** est considérée comme une première étape

Yaoundé, novembre 2011

Eléments du contexte

L'Approche renforcée

Le Cadre de mesure, conception

Mise en œuvre du Cadre

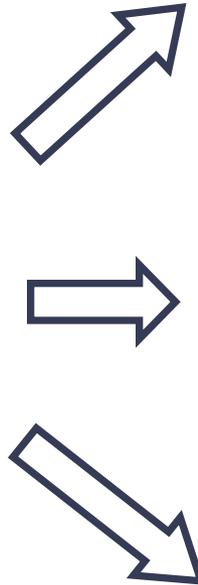
Composantes du cadre GFP-CMP

- **Une série normalisée d'indicateurs de haut niveau de la GFP pour évaluer la performance**
 - 28 indicateurs standards pour la performance gouvernementale
 - 3 indicateurs pour les pratiques des bailleurs de fonds.
- **Un rapport concis et intégré – le rapport de performance de la GFP**
 - fond et forme standards
 - fournit des explications pour soutenir les évaluations des indicateurs (les justifications)
 - présente un résumé de l'analyse

Cadre de mesure de la performance de la GFP

Une série normalisée d'indicateurs de haut niveau

- Indicateurs largement acceptés, mais en nombre limité
- Mesure étendue de la performance par rapport aux caractéristiques principales du système de la GFP
- Permet un suivi crédible de la performance et des progrès dans le temps



Un rapport sur la performance de la GFP

- Rapport à la fois global et détaillé basé sur les indicateurs; évaluation de la performance fondée sur des données concrètes observables.
- Mis à jour régulièrement suivant le contexte particulier et les besoins opérationnels de chaque pays
- Contribue à une évaluation coordonnée
- Alimente le dialogue entre le gouvernement et les bailleurs sur les mesures politiques

Principes d'élaboration des indicateurs GFP-CMP

- **On mesure la performance du système de haut niveau**
 - Évalue la performance, mais pas les facteurs de capacité sous-jacents
- **Vue d'ensemble générale du système de la GFP**
 - recettes, dépenses, marchés, actifs financiers/passif
- **Largement applicable à tous les pays indépendamment** de leur niveau de développement, mais pas destiné à la comparaison entre pays

Conception et expérimentation du cadre GFP-CMP

- **Base de l'élaboration:**
 - Les 16 Indicateurs **PSTE** du suivi des dépenses, mais sur une base plus large
 - utilise **les Codes et normes financiers du FMI (ROSC)**
 - Intègre des références **aux normes reconnues** sur le plan international par ex. SFP, IPSAS, INTOSAI
- **Consultation** avec les agences internationales de développement, les gouvernements partenaires et les organisations professionnelles internationales.
- **Expérimentation** pendant la période 2004-2005 dans plus de 25 pays d'Europe, d'Afrique, d'Amérique latine et d'Asie

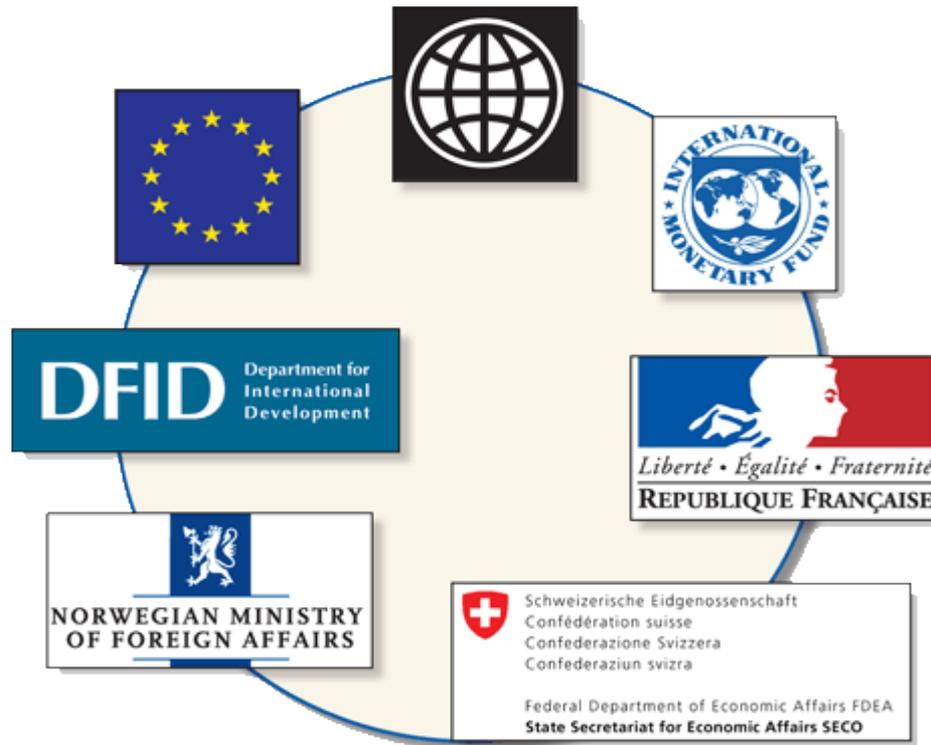
Eléments du contexte

L'Approche renforcée

Le Cadre de mesure, conception

Mise en œuvre du Cadre

Les partenaires du PEFA

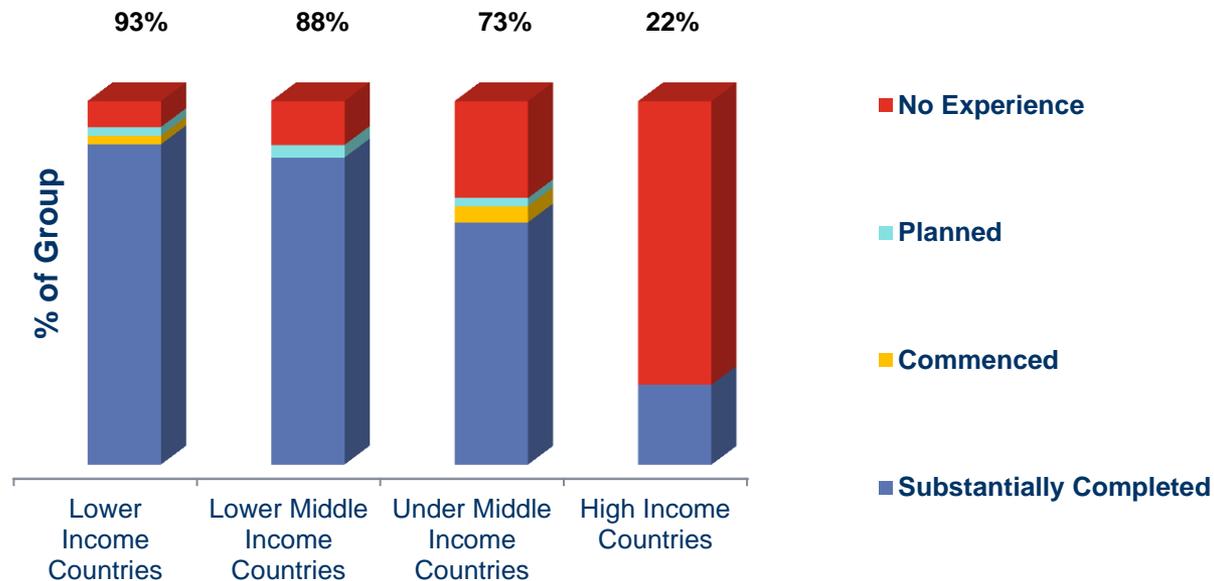


La France est représentée par le MAEE et l'AFD. Elle contribue au Programme par la mise à disposition d'un expert.

Expérience PEFA par catégorie de pays

245 évaluations démarrées dans **134** pays

116 rapports publiés.

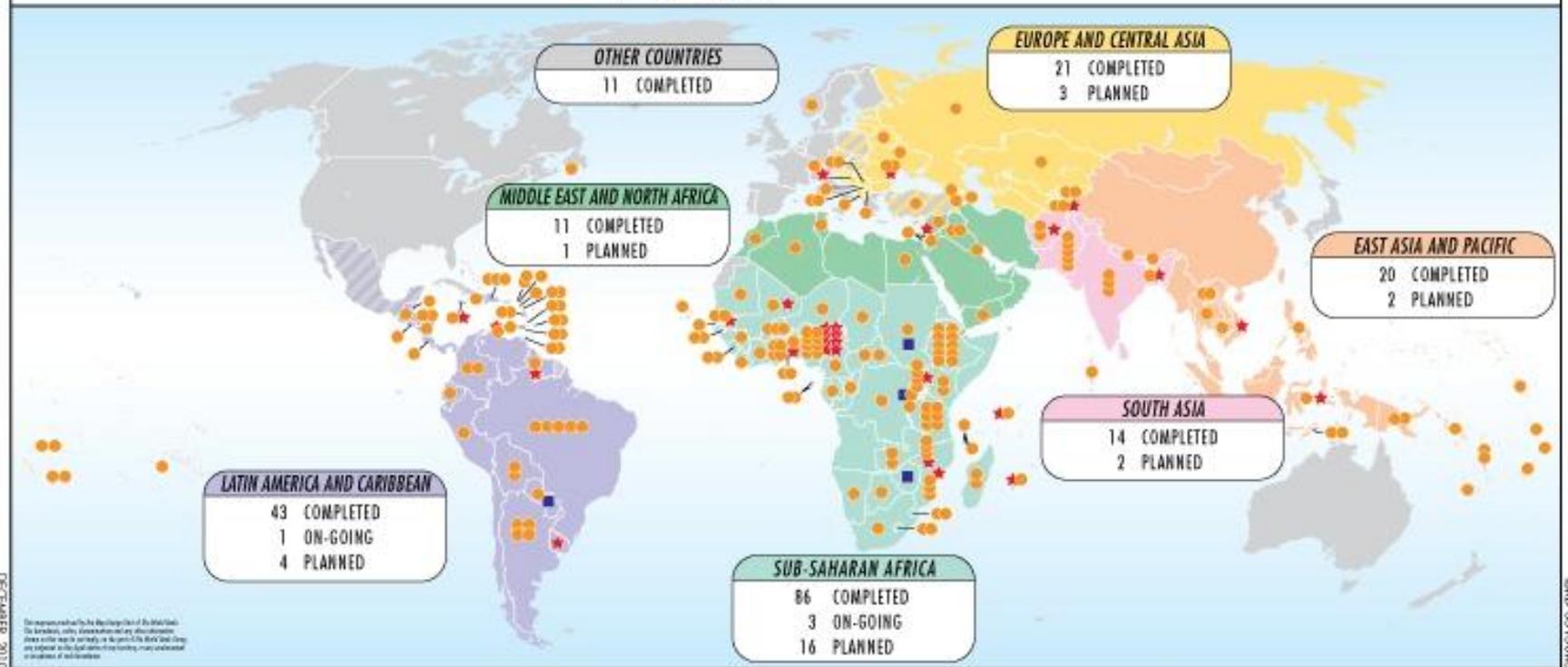


Yaoundé, novembre 2011

PEFA Assessments – Global adoption

PFM ASSESSMENTS BASED ON THE PEFA FRAMEWORK STATUS OCTOBER 6, 2010

- 206 SUBSTANTIALLY COMPLETED
- 4 ON-GOING BUT REPORT NOT YET RECEIVED
- ★ 28 PLANNED



Evolution du nombre d'évaluations

