

Séminaire PEFA pour les cadres d'administrations financières centre-africaines

L' évaluation PEFA et les collectivités infranationales

Liens entre Gouvernement Central et Collectivités infranationales

Caractéristiques des relations financières entre différents niveaux de gouvernement

- Consulter la Constitution du pays
- Aspects politiques et administratifs de la décentralisation
- Décentralisation financière
 - Obligations de service public / répartition des dépenses
 - ressources

Modèles structurels

- Quasiment chaque pays a une structure unique, déterminée par les circonstances historico-politiques
- Les différences peuvent venir de :
 - États fédéraux / états unitaires
 - Fédéralisme asymétrique / fédéralisme symétrique
 - Entités fédérales couvrant la totalité / une partie d'un pays
 - Décentralisation francophone / anglophone

Décentralisation politico-administrative

- A qui la CT rend-elle des comptes ? (*accountability*)
 - Entité élue localement ou nommée
 - Niveau plus élevé de Gouvernement
 - Parlement national (par exemple revue des rapports d'audits)
- Droit de regard et de suivi par un niveau plus élevé de Gouvernement
 - Adoption du budget
 - Compte rendu de l'exécution budgétaire; soumission des comptes
- Autonomie administrative
 - Nomination du personnel de la CT
 - Réglementation des comptes bancaires de la CT

Décentralisation des services publics : répartition des dépenses

- Gouvernement Central : généralement – Défense, Affaires étrangères, Commerce international
- Etat/Local : généralement – prestation de services primaires comme la santé, l'éducation, l'agriculture la réglementation des affaires
- Plusieurs domaines de service public peuvent être répartis entre 2 ou 3 niveaux de gouvernement
- Le GC peut fournir des services primaires au niveau local à travers des structures parallèles, par ex. l'application de la loi ou le maintien de l'ordre

Décentralisation financière : financement

- Perception des recettes
 - Affectation des recettes (qui le plus souvent ne sont pas qualifiées de «taxes» même si c'est le cas dans la pratique)
 - Partage des recettes – perçues par le GC ou par la CT
- Dons en provenance d'un niveau de Gouvernement plus élevé
 - Dons sans conditions
 - Dons avec conditions
 - Transferts fléchés– CT en tant qu'agent du GC
 - Transferts en nature
- Emprunts

Définition d'une collectivité territoriale

- Manuel de SFP (*GFS*): “pour être traitées en tant qu'unités institutionnelles, elles doivent en mesure de détenir des actifs, de se procurer des ressources financières, et pouvoir générer un passif en empruntant en leur nom propre. Elles doivent également avoir une certaine autonomie quant à l'utilisation de ces fonds et pouvoir nommer leur propres fonctionnaires indépendamment des contrôles administratifs externes.”
- Le PEFA adopte cette définition sauf pour la capacité à emprunter pour son propre compte

Planification d'une évaluation PEFA de collectivité territoriale

Le programme PEFA répond à la demande

- Forte demande reconnue pour un instrument au niveau des CT
- A accepté que le cadre PEFA soit largement applicable au niveau des CT
- A préparé des *Lignes Directrices* pour l'utilisation du PEFA au niveau des CT (encours de finalisation)
- Mars 2011: 59 rapports PEFA de CT finalisés (25 % de toutes les évaluations), concernant 20 pays

Objectif de l'évaluation

- Fournir de l'information aux réformes en GFP & suivre les progrès au fil du temps
 - Gouvernement Central
 - CT uniques (ou multiples)
 - Région, Province, État (fédéré), Municipalité, District etc.
- Satisfaire les exigences fiduciaires (évaluation du risque)
 - Décentralisation limitée ou pas de décentralisation – *Gouvernement Central*
 - La CT reçoit des transferts significatifs du GC avec des responsabilités significatives pour la prestation de services – *Gouvernement Central plus un ou deux niveaux de CT*

Deux sortes d'évaluations de CT

- **Une seule entité infranationale**
 - **Objectif principal:** Fournir une information à la CT pour qu'elle puisse formuler un plan de réformes et suivre les progrès au fil du temps; aucun lien avec l'évaluation nationale:
 - **Les intrants en ressources sont élevés** pour chaque CT
- **Echantillon de CT**
 - **Objectif principal:** Fournir de l'information à la CT pour qu'elle puisse formuler un plan de réformes et pour les exigences fiduciaires des bailleurs; lien avec l'évaluation nationale
 - **Les intrants en ressources sont moins élevés pour chaque CT** mais élevés dans leur globalité

Couverture d'une évaluation PEFA

Au moment de la rédaction des TdR (ou de la note conceptuelle), il faut prendre ce qui suit en considération:

- La structure du secteur public
- L'objectif de l'évaluation
- La couverture de l'évaluation
 - quelles entités doit on inclure?
 - quelles sont les limites de la couverture de l'évaluation?
- Les implications en termes de ressources pour le cas retenu

Mise en œuvre d'une évaluation PEFA de collectivité territoriale

Adaptation du cadre PEFA

Pour l'utilisation du cadre au niveau d'une CT il convient de procéder à quelques modifications au niveau :

- des indicateurs
- du rapport sur la performance

Modifications des indicateurs PEFA

- Un indicateur additionnel généralement requis : HLG-1
- Les indicateurs relatifs au contrôle doivent être traités de façon particulière (vérification et parlement) afin de distinguer la surveillance au niveau national de celle au niveau local
- La terminologie de plusieurs indicateurs doit être modifiée pour s'adapter aux structures institutionnelles locales

Indicateur additionnel – HLG-1

“Prévisibilité des transferts du Gouvernement Central”

3 composantes:

- Variation annuelle de la totalité des transferts réels en provenance du GC par rapport aux estimations totales des transferts fournies par le GC à la CT (pour inclusion dans le budget de la CT)
- Variation annuelle entre les transferts de dons réels et prévus de dons fléchés
- Ponctualité des transferts en provenance du GC en cours d'année (conformité avec le calendrier de distribution des déboursement arrêté dans le courant du premier mois de l'exercice financier de la CT)

Modifications au niveau du rapport

- Il est essentiel d'inclure une description minutieuse de :
- La structure du Gouvernement Général, ses divers niveaux et les entités qui le composent (*Section 1*)
 - La couverture exacte de l'évaluation de CT
 - Cadre légal et réglementaire de la CT (*Section 2*)
 - Relations inter- gouvernementales comme les transferts, les affectations de dépenses et le pouvoir d'emprunter
 - Cadre institutionnel/structures au niveau de la CT

Leçons tirées des évaluations des CT

- Difficultés à différencier adéquatement les caractéristiques de la performance nationale et de la CT
- Omission de l'Indicateur HLG-1
- Problèmes avec le champ d'application des indicateurs sur les recettes
- Mauvaise compréhension du champ d'application des indicateurs PI-8 et PI-9(ii)
- Experts locaux/évaluateurs sans expérience PEFA préalable

Diffusion de la Note d'orientation

- Note d'orientation parue sous forme provisoire dès mars 2008
- Disponible sur www.pefa.org
- Commentaires en provenance du terrain bienvenus
- Les Lignes Directrices seront complétées dès que des retours suffisamment significatifs auront été enregistrés.

Merci de votre attention