

la lettre de la réforme budgétaire

<http://www.lolf.minefi.gouv.fr>

Juillet 2004 n°8 bis

La nouvelle architecture budgétaire permet de présenter les missions et programmes du budget général de l'État, des budgets annexes et des comptes spéciaux. Elle met en exergue le renouveau du débat parlementaire. En juin dernier, les responsables des 132 programmes ont été nommés.



La réforme budgétaire vient de franchir une étape importante : la LOLF dispose d'un nouveau cadre de discussion et s'incarne concrètement dans un groupe d'environ 80 responsables de programme chargés de la mettre en œuvre.

La nouvelle maquette du budget de l'État présentant les dépenses en missions, programmes et actions a été arrêtée le mois dernier par le Premier Ministre, en prenant en compte la plupart des recommandations émises par le Parlement. La loi de finances pour 2005, qui sera déposée en octobre sur le bureau de l'Assemblée nationale, pourra ainsi être présentée selon l'ancienne et la nouvelle nomenclature, ce qui donnera l'occasion de mesurer la véritable révolution qui va marquer, en 2006, l'histoire de notre vie budgétaire.

Grâce à la LOLF, les parlementaires disposeront d'une vision plus claire de la finalité des crédits qu'ils autorisent, et chaque citoyen pourra enfin lire un document budgétaire sans avoir besoin d'un interprète... Ce progrès démocratique mérite d'être salué !

Les responsables de programmes viennent également d'être désignés par chaque ministre. Le rôle de ces nouveaux « managers » publics est essentiel : il leur revient de faire en sorte que les moyens dont ils disposent, dans le cadre d'un programme, soient utilisés au mieux et qu'ils leur permettent de tenir les engagements qui auront été pris devant le Parlement en matière de performance.

Pour assurer ce pilotage efficacement, il leur faut décliner leur stratégie d'action à moyen terme en objectifs et en indicateurs précis, et mettre en place les outils indispensables à l'instauration d'un véritable dialogue de gestion avec les services déconcentrés et les opérateurs de l'État.

Tout ceci exige un changement de culture profond que Nicolas Sarkozy et moi ne sous-estimons nullement. Nos services, chargés de la conduite de la réforme budgétaire, continueront à vous apporter leur concours plein et entier pour réussir cette mutation essentielle à la réforme de l'État.

Tous ensemble, nous devons relever ce pari d'un nouveau management public.

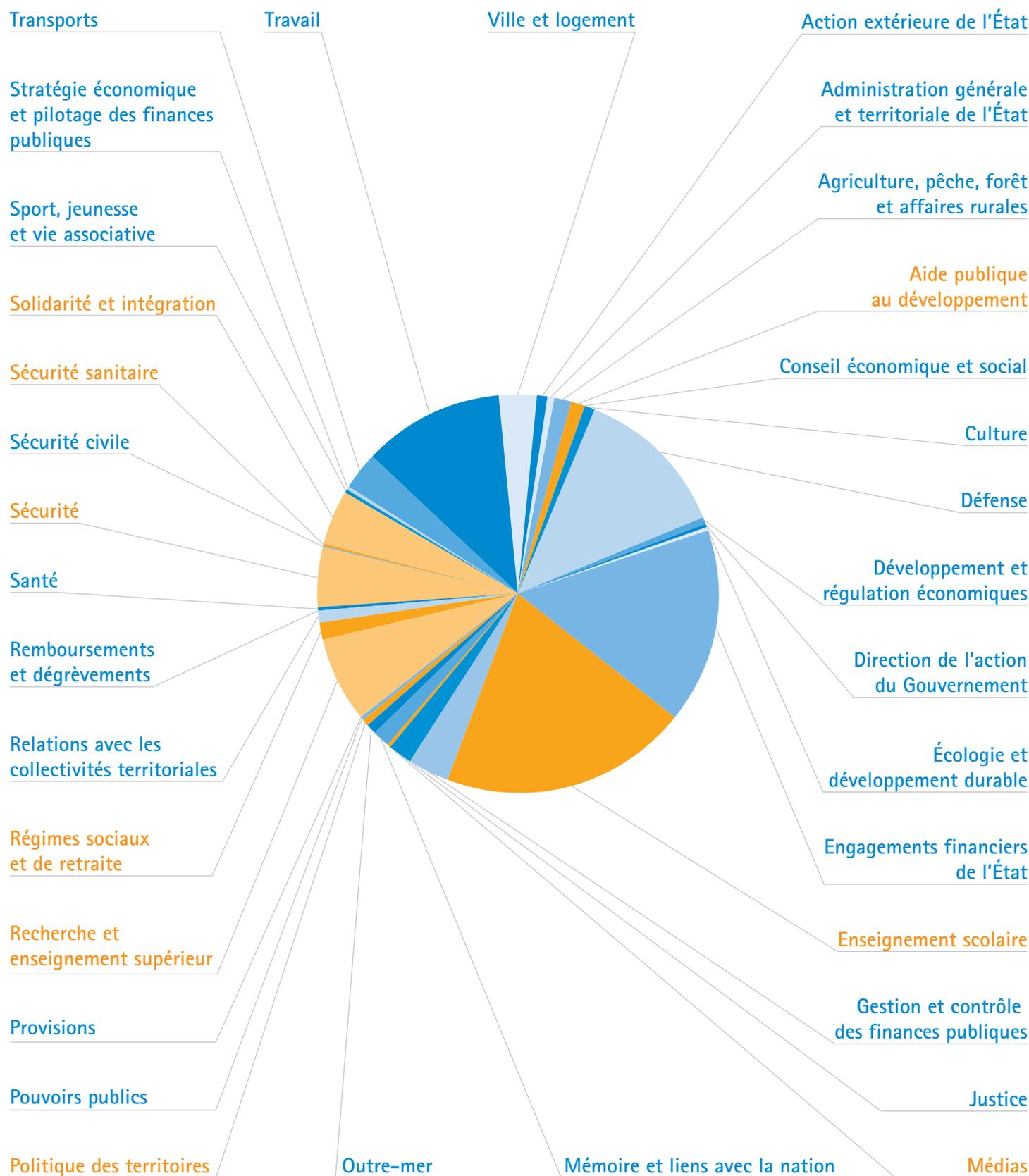


Dominique Bussereau,
Secrétaire d'État au Budget et à la Réforme budgétaire,
auprès du ministre d'État, ministre de l'Économie, des Finances et de l'Industrie



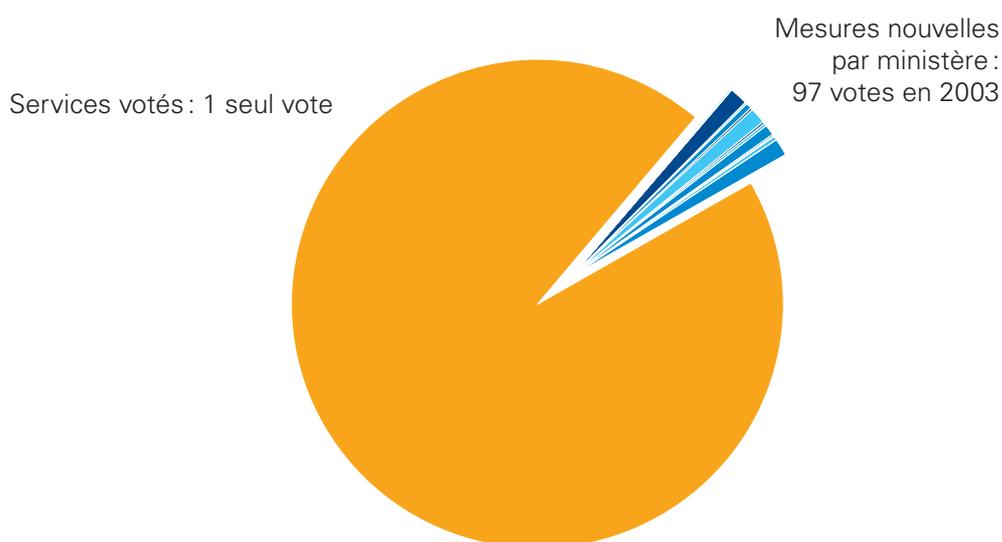
UN NOUVEAU CADRE
BUDGÉTAIRE POUR
RÉFORMER L'ÉTAT

Les missions du budget général de l'État



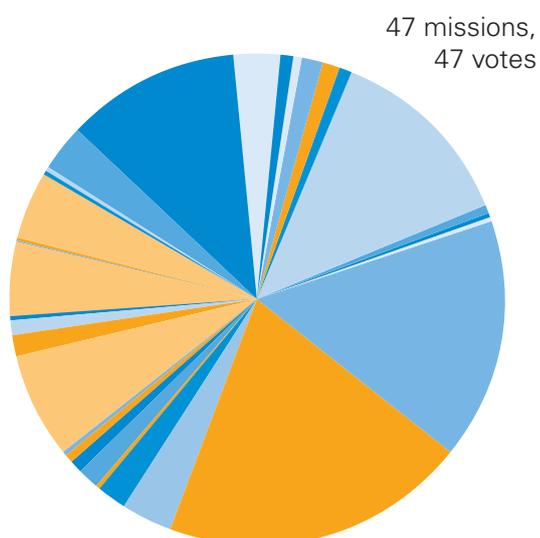
Un parlement mieux informé et plus impliqué dans la gestion du budget de l'État

Jusqu'en 2005



94 % des crédits sont reconduits quasi-automatiquement d'une année sur l'autre (services votés), sans remise en cause. L'essentiel des débats porte sur seulement 6 % du budget général.

À partir du 1^{er} janvier 2006



100 % des crédits sont discutés au Parlement par mission.

Missions	Programmes	Fonctions	Noms
Action extérieure de l'État	Action de la France en Europe et dans le monde	Secrétaire général adjoint, directeur général pour les affaires politiques et de sécurité	Stanislas Lefebvre de Laboulaye
	Rayonnement culturel et scientifique	Directeur général de la coopération internationale et du développement	Claude Blanchemaison
	Français à l'étranger et étrangers en France	Directeur des Français à l'étranger et des étrangers en France	François Barry Delongchamps
Administration générale et territoriale de l'État	Administration territoriale	Secrétaire général	Daniel Canepa
	Vie politique, culturelle et associative	Secrétaire général	Daniel Canepa
	Soutien des politiques de l'intérieur	Secrétaire général	Daniel Canepa
Agriculture, pêche, forêt et affaires rurales	Gestion durable de l'agriculture, de la pêche et du développement rural	Directeur général de la forêt et des affaires rurales	Alain Moulinier
	Valorisation des produits, orientation et régulation des marchés	Directeur des politiques économiques et internationales	Bruno Hot
	Forêt	Directeur général de la forêt et des affaires rurales	Alain Moulinier
	Soutien des politiques de l'agriculture	Directeur général de l'administration	Jean-Marie Aurand
Aide publique au développement	Aide économique et financière au développement	Directeur du Trésor	Xavier Musca
	Solidarité à l'égard des pays en développement	Directeur général de la coopération internationale et du développement	Claude Blanchemaison
Conseil économique et social	Conseil économique et social	Président du Conseil économique et social	Jacques Dermagne
Culture	Patrimoines	Directeur de l'architecture et du patrimoine	Michel Clément
	Création	Directeur de la musique, de la danse, du théâtre et des spectacles vivants	Jérôme Bouët
	Transmission des savoirs et démocratisation de la culture	Délégué au développement et à l'action internationale	Benoît Paumier
Défense	Environnement et prospective de la politique de défense	Directeur des affaires stratégiques	Marc de Brichambaut
	Préparation et emploi des forces	Chef d'état major des armées	Général Henri Bentegeat
	Soutien de la politique de défense	Secrétaire générale pour l'administration	Évelyne Ratte
	Équipement des forces	À déterminer	
Développement et régulation économiques	Développement des entreprises	Vice-président du Conseil général des mines	Rodolphe Greif
	Contrôle et prévention des risques technologiques et développement industriel	Directeur général des entreprises	Jean-Pierre Falque-Pierrotin
	Régulation et sécurisation des échanges de biens et services	Secrétaire général	Philippe Parini
	Passifs financiers miniers	Directeur général de l'énergie et des matières premières	Dominique Maillard
Direction de l'action du Gouvernement	Coordination du travail gouvernemental	Secrétaire général du gouvernement	Jean-Marc Sauvé
	Fonction publique, réforme de l'État et prospective	Secrétaire général du gouvernement	Jean-Marc Sauvé
Écologie et développement durable	Prévention des risques et lutte contre les pollutions	Directeur de la prévention, de la pollution et des risques	Thierry Trouvé
	Gestion des milieux et biodiversité	Directeur de la nature et des paysages	Jean-Marc Michel
	Soutien aux politiques environnementales et développement durable	Directrice générale de l'administration des finances et des affaires internationales	Hélène Jacquot Guimbal

Les responsables des programmes du

Missions	Programmes	Fonctions	Noms
Engagements financiers de l'État	Charge de la dette et trésorerie de l'État (crédits évaluatifs)	Directeur du Trésor	Xavier Musca
	Appels en garantie de l'État (crédits évaluatifs)	Directeur du Trésor	Xavier Musca
	Épargne	Directeur du Trésor	Xavier Musca
	Majoration de rentes	Chef de service à la direction du budget	Charles Lantieri
	Versement à la Caisse nationale d'allocations familiales	Chef de service à la direction du budget	Charles Lantieri
Enseignement scolaire	Enseignement scolaire public du premier degré	Directeur de l'enseignement scolaire	Patrick Gérard
	Enseignement scolaire public du second degré	Directeur de l'enseignement scolaire	Patrick Gérard
	Vie de l'élève	Directeur de l'enseignement scolaire	Patrick Gérard
	Enseignement privé du premier et du second degrés	Directeur de l'enseignement scolaire	Patrick Gérard
	Soutien de la politique de l'éducation nationale	Directeur des affaires financières	Michel Dellacasagrande
	Enseignement technique agricole	Directeur général de l'enseignement et de la recherche	Michel Thibier
Gestion et contrôle des finances publiques	Juridictions financières	Premier président de la Cour des comptes	Philippe Séguin
	Gestion fiscale et financière de l'État et du secteur public local	Secrétaire général	Philippe Parini
	Soutien des politiques économique, financière et industrielle	Directeur du personnel, de la modernisation et de l'administration	Jean-François Soumet
Justice	Justice administrative	Vice-président du Conseil d'État	Renaud Denoix de Saint Marc
	Justice judiciaire	Directeur des services judiciaires	Patrice Davost
	Administration pénitentiaire	Directeur de l'administration pénitentiaire	Patrice Molle
	Protection judiciaire de la jeunesse	Directeur de la protection judiciaire de la jeunesse	Michel Duvette
	Accès au droit et à la justice	Chef du service de l'accès au droit et à la justice et de la politique de la ville	Marie-Christine Leroy
	Soutien de la politique de la justice et organismes rattachés	Directeur de l'administration générale et de l'équipement	Edward Jossa
Médias	Presse	Directeur du développement des médias	Alain Seban
	Audiovisuel	Directeur du développement des médias	Alain Seban
Mémoire et liens avec la nation	Liens entre la nation et son armée	Secrétaire générale pour l'administration	Évelyne Ratte
	Mémoire, reconnaissance et réparation en faveur du monde combattant	Secrétaire générale pour l'administration	Évelyne Ratte
Outre-mer	Emploi outre-mer	Directeur des affaires économiques, sociales et culturelles	Philippe Leyssene
	Conditions de vie outre-mer	Directeur des affaires économiques, sociales et culturelles	Philippe Leyssene
	Intégration et valorisation de l'outre-mer	Directrice des affaires politiques, administratives et financières	Anne Boquet
Politique des territoires	Stratégie en matière d'équipement	Directeur des affaires économiques et internationales	Paul Schwach
	Aménagement, urbanisme et ingénierie publique	Directeur général de l'urbanisme, de l'habitat et de la construction	François Delarue
	Information géographique et cartographique	Directeur général de l'institut géographique national	Bertrand Lévy
	Tourisme	Directeur du tourisme	Bruno Fareniaux
	Aménagement du territoire	Délégué à l'aménagement du territoire et à l'action régionale	Nicolas Jacquet
	Interventions territoriales de l'État	Gestion par le MISILL : Secrétaire général	Daniel Canepa

budget général de l'État (juillet 2004)

Missions	Programmes	Fonctions	Noms
Recherche et enseignement supérieur	Formations supérieures et recherche universitaire	Directeur de l'enseignement supérieur	Jean-Marie Monteil
	Vie étudiante	Directeur de l'enseignement supérieur	Jean-Marie Monteil
	Recherches scientifiques et technologiques pluridisciplinaires	Directrice de la recherche	Élisabeth Giacobino
	Recherche dans le domaine de la gestion des milieux et des ressources	Directeur de la technologie	Jean-Jacques Gagnepain
	Recherche spatiale	Directeur de la technologie	Jean-Jacques Gagnepain
	Orientation et pilotage de la recherche	Directrice de la recherche	Élisabeth Giacobino
	Recherche dans le domaine des risques et des pollutions	Directeur des études économiques et de l'évaluation environnementale	Dominique Bureau
	Recherche dans le domaine de l'énergie	Directeur général de l'énergie et des matières premières	Dominique Maillard
	Recherche industrielle	Directeur général des entreprises	Jean-Pierre Falque-Pierrotin
	Recherche dans le domaine des transports, de l'équipement et de l'habitat	Directeur de la recherche et des affaires scientifiques et techniques	François Perdrizet
	Recherche duale (civile et militaire)	Délégué général pour l'armement	François Lureau
	Recherche culturelle et culture scientifique	Délégué au développement et à l'action internationale	Benoît Paumier
	Enseignement supérieur et recherche agricoles	Directeur général de l'enseignement et de la recherche	Michel Thibier
Régimes sociaux et de retraite	Régimes sociaux et de retraite des transports terrestres	Directeur des transports terrestres	Patrice Raulin
	Régimes de retraite et de sécurité sociale des marins	Directeur de l'établissement national des invalides de la Marine	Bernard Scemama
	Régime social des mines	Chef de service à la direction du budget	Charles Lantieri
	Régimes de retraite de la Seita, de l'Imprimerie nationale et divers	Chef de service à la direction du budget	Charles Lantieri
Relations avec les collectivités territoriales	Concours financiers aux communes et groupements de communes	Directeur général des collectivités locales	Dominique Schmitt
	Concours financiers aux départements	Directeur général des collectivités locales	Dominique Schmitt
	Concours financiers aux régions	Directeur général des collectivités locales	Dominique Schmitt
	Concours spécifiques et administration	Directeur général des collectivités locales	Dominique Schmitt
Remboursements et dégrèvements	Remboursements et dégrèvements d'impôts d'État (crédits évaluatifs)	Directeur général des impôts	Bruno Parent
	Remboursements et dégrèvements d'impôts locaux (crédits évaluatifs)	Directeur général des impôts	Bruno Parent
Santé	Santé publique et prévention	Directeur général de la santé	William Dab
	Offres de soins et qualité du système de soins	Directeur de l'hospitalisation et de l'offre de soins	Édouard Couty
	Drogue et toxicomanie	Président de la mission interministérielle de lutte contre la drogue et la toxicomanie	Didier Jayle
	Conception et gestion des politiques de santé	Directeur de l'administration générale, du personnel et du budget	Étienne Marie
Sécurité	Police nationale	Directeur général de la police nationale	Michel Gaudin
	Gendarmerie nationale	Directeur général de la gendarmerie nationale	Pierre Mutz
Sécurité civile	Intervention sur moyens nationaux	Directeur de la défense et de la sécurité civile	Christian de Lavernée
	Coordination des moyens de secours	Directeur de la défense et de la sécurité civile	Christian de Lavernée
Sécurité sanitaire	Veille et sécurité sanitaires	Directeur général de la santé	William Dab
	Sécurité et qualité sanitaires de l'alimentation	Directeur général de l'alimentation	Thierry Klingler

Missions	Programmes	Fonctions	Noms
Solidarité et intégration	Politiques en faveur de l'inclusion sociale	Directeur général de l'action sociale	Jean-Jacques Trégoat
	Accueil des étrangers et intégration	Directeur de la population et des migrations	Jean Gaeremynck
	Actions en faveur des familles vulnérables	Directeur général de l'action sociale	Jean-Jacques Trégoat
	Handicap et dépendance	Directeur général de l'action sociale	Jean-Jacques Trégoat
	Protection maladie complémentaire	Directeur de la sécurité sociale	Dominique Libault
	Égalité entre les hommes et les femmes	Chef du service des droits des femmes et de l'égalité	Xavier Froment
	Conduite et soutien des politiques sanitaires et sociales	Directeur de l'administration générale, du personnel et du budget	Étienne Marie
Sport, jeunesse et vie associative	Sport	Directrice des sports	Dominique Laurent
	Jeunesse et vie associative	Directeur de la jeunesse, de l'éducation populaire et de la vie associative	Étienne Madranges
	Soutien à la politique du sport, de la jeunesse et de la vie associative	Directeur du personnel et de l'administration	Hervé Canneva
Stratégie économique et pilotage des finances publiques	Stratégie économique et financière	Directeur de la prévision et de l'analyse économique	Jean-Luc Tavernier
	Statistiques et études économiques	Directeur de l'INSEE	Jean-Michel Charpin
Transports	Réseau routier national	Directeur des routes	Patrice Parise
	Sécurité routière	Directeur de la sécurité et de la circulation routières	Rémy Heitz
	Transports terrestres et maritimes	Directeur des transports terrestres	Patrice Raulin
	Passifs financiers ferroviaires	Directeur des transports terrestres	Patrice Raulin
	Sécurité et affaires maritimes	Directeur des affaires maritimes et des gens de mer	Michel Aymeric
	Transports aériens	Directeur général de l'aviation civile	Michel Wackenheim
	Météorologie	Président directeur général de Météo-France	Jean-Pierre Beysson
	Soutien des politiques d'équipement	Directeur du personnel, des services et de la modernisation	Christian Parent
Travail	Développement de l'emploi	Déléguée à l'emploi et à la formation professionnelle	Catherine Barbaroux
	Accès et retour à l'emploi	Déléguée à l'emploi et à la formation professionnelle	Catherine Barbaroux
	Accompagnement des mutations économiques, sociales et démographiques	Déléguée à l'emploi et à la formation professionnelle	Catherine Barbaroux
	Amélioration de la qualité de l'emploi et des relations du travail	Directeur des relations du travail	Jean-Denis Combrexelles
	Gestion et évaluation des politiques de l'emploi et de travail	Directeur de l'administration générale et de la modernisation des services	Jean-René Masson
Ville et logement	Rénovation urbaine	Délégué interministériel à la ville	Claude Brévan
	Équité sociale et territoriale et soutien	Délégué interministériel à la ville	Claude Brévan
	Aide à l'accès au logement	Directeur général de l'urbanisme, de l'habitat et de la construction	François Delarue
	Développement et amélioration de l'offre de logement	Directeur général de l'urbanisme, de l'habitat et de la construction	François Delarue

- Missions ministérielles
- Missions interministérielles

Les missions et programmes hors budget général de l'État

Contrôle et exploitation aériens	Soutien aux prestations de l'aviation civile	Navigation aérienne	Surveillance et certification	Formation aéronautique
Journaux officiels	Journaux officiels			
Monnaies et médailles	Activités régaliennes	Activités commerciales		
Pensions	Fonctionnaires civils et militaires relevant du code des pensions et allocations temporaires d'invalidité	Ouvriers des établissements industriels de l'État	Pensions militaires d'invalidité et victimes de guerre et autres	
Participations financières de l'État	Participations financières de l'État			
Cinéma et audiovisuel	Industries cinématographiques	Industries audiovisuelles		
Soutien aux médias*	Financement de l'audiovisuel public	Soutien à l'expression radiophonique locale	Modernisation de la presse	
Courses et élevage	Fonds commun de l'élevage et des courses			
Accords monétaires internationaux	Relations avec les banques centrales liées à la France par un accord international			
Prêts à des États étrangers	Prêts à des États étrangers	Prêts à des États étrangers pour consolidation de dettes envers la France	Prêts à l'Agence française de développement en vue de favoriser le développement économique et social dans des États étrangers	
Avances aux collectivités territoriales	Avances aux départements sur le produit différentiel de la taxe sur les véhicules à moteur	Avances aux collectivités et établissements publics, territoriales, établissements et États d'outre-mer	Avances sur le montant des impositions revenant aux départements, communes, établissements et divers organismes	
Avances à divers services de l'État ou organismes gérant des services publics	Avances à divers services de l'État ou organismes gérant des services publics			
Prêts et avances à des particuliers ou à des organismes privés	Prêts et avances à des particuliers ou à des organismes privés			



UN NOUVEAU CADRE
BUDGÉTAIRE POUR
RÉFORMER L'ÉTAT

La Lettre de la réforme budgétaire – Directrice de la publication : Béatrice Delemasure – Édition : Service de la Communication du Minéfi, Télédéc 536, 139 rue de Bercy, 75572 Paris cedex 12 – Rédaction, direction artistique, conception et réalisation : Publicis Consultants – Impression : Sira Imprimeur – Dépôt légal : mars 2003 – ISSN en cours.

■ Budgets annexes

■ Comptes spéciaux :

■ Comptes d'affectation spéciale

■ Comptes de concours financiers

* Mission interministérielle